

Onderwerp:
Nota beleidsregels subsidies en huren voor sport en welzijn 2005

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stede Broec;

gelet op de Gemeentewet, de Welzijnswet 1994 en Titel 4.2. en 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht;

b e s l u i t:

vast te stellen de volgende **Nota beleidsregels subsidies en huren voor sport en welzijn 2005**:

INLEIDING

Voor activiteiten op een of meer beleidsterreinen waarmee een gemeentelijk belang is gediend kunnen door het college van burgemeester en wethouders (hierna te noemen: "college") beleidsregels worden vastgesteld.

In deze nota staat aangegeven welke activiteiten uit beleidsmatige overwegingen voor subsidiëring in aanmerking komen en welke beleidsregels hierop van toepassing zijn.

Deze nota is van toepassing op de subsidieverstrekking voor activiteiten op de volgende beleidsterreinen: onderwijsbeleid (voorzover dit niet in de onderwijswetgeving is geregeld), godsdienstonderwijs en onderwijs in andere levensbeschouwelijke stromingen, lokaal jeugdbeleid, sport cultuur en recreatie, sociaal-cultureel welzijn, maatschappelijke begeleiding en zorg inclusief vluchtelingenwerk, peuterspeelzaalwerk, ouderenwerk en gezondheidszorg.

In deze nota staan verder de nadere voorwaarden waaraan subsidieaanvragen moeten voldoen en de gronden die het college hanteert bij de weigering van subsidieaanvragen.

Daarnaast gaat deze nota over het huurbeleid voor gemeentelijke accommodaties gekoppeld aan het subsidiebeleid in de huurkosten.

De nota is niet van toepassing op de subsidiëring in het kader van de Wet kinderopvang.

HUUR- EN SUBSIDIESYSTEEM VOOR SPORT EN WELZIEN

Vanaf 2001 wordt de in rekening te brengen huur voor gemeentelijke accommodaties, voor de gesubsidieerde instellingen voor sport en welzijn, verlaagd met de subsidie daarin, waardoor een nieuwe en lagere huurprijs is ontstaan. De subsidieverstrekkings en de huurcontracten zijn hierop destijds aangepast en de huurcontracten zijn waar mogelijk gewijzigd in gebruiksovereenkomsten.

Op deze algemene regel zijn enkele uitzonderingen aangebracht.

Allereerst zijn van deze algemene regel uitgezonderd de huren van gemeentelijke accommodaties waarover met de belastinginspecteur afspraken zijn gemaakt over de omzetbelasting.

Uitgezonderd zijn ook die gesubsidieerde plaatselijke sportverenigingen die, wegens ruimtegebrek, géén gemeentelijke sportaccommodatie kunnen huren, daarom elders ruimte moeten huren en daarvoor een hogere huur moeten betalen. Zij komen, nadat ze hiervoor onder de nodige voorwaarden toestemming hebben gekregen, in aanmerking voor een aanvullend subsidie voor het verschil in de huurkosten.

De niet door de gemeente gesubsidieerde sportverenigingen, particulieren, sportscholen en dergelijke, alsmede verenigingen en particulieren die van buiten de gemeente komen, blijven huurtarieven betalen voor gemeentelijke accommodaties waarin niet gesubsidieerd wordt.

GEMEENTELIJKE TAAK / SPEERPUNT VAN BELEID.

Volgens de Welzijnswet 1994 hoort het beleid inzake het uitvoerend werk tot de verantwoordelijkheid van de gemeente. Dit betekent niet dat de gemeente om die reden automatisch verplicht is voor allerlei uitvoerende activiteiten van instellingen subsidie te verstrekken. Het verstrekken van subsidie is en blijft een autonome gemeentelijke bevoegdheid. Het college beslist, op basis van de Subsidieverordening Stede Broec 2005 en deze beleidsnota, voor welke activiteiten subsidie wordt verstrekt en aan welke eisen die activiteiten, en de instellingen die deze activiteiten uitvoeren, moeten voldoen. Voorwaarde vooraf is daarbij dat er sprake moet zijn van een gemeentelijke taak.

Bij de behandeling van subsidieaanvragen wordt daarom door het college een onderscheid gemaakt in activiteiten van lokaal belang, gemeentelijk belang en algemeen belang. Een zaak van lokaal belang hoeft geen gemeentelijk belang te dienen. Vak- of standsorganisaties of instellingen die zich het behoud van het IJsselmeer tot doel stellen,

zijn voorbeelden van instellingen die naar ons oordeel wel van lokaal belang zijn, maar waarvoor geen gemeentelijke taak is weggelegd. Een onderwerp van gemeentelijk belang is bijvoorbeeld de aanwezigheid in de gemeente van een ziekenhuis of een verzorgingshuis. Maar dat betekent evenmin dat de subsidiëring daarvan een gemeentelijke taak is.

Bij een besluit tot verstrekking van subsidie moet er sprake zijn van een gemeentelijke taak. Daarbij kan een onderscheid gemaakt worden in reeds eerder gesubsidieerde activiteiten waarvoor deze afweging al heeft plaatsgevonden en nieuwe activiteiten.

Voor nieuwe activiteiten moet eerst een afweging plaatsvinden of er sprake is van een algemeen belang voor de gemeente. Het beleidsonderwerp moet bovendien worden aangemerkt als prioriteit / speerpunt van gemeentelijk beleid (bijv. de activiteiten van de openbare bibliotheek of de muziekschool). In dat geval vallen lokaal belang en gemeentelijk belang samen met het algemeen belang en is er sprake van een gemeentelijke taak.

WEIGEREN VAN SUBSIDIES

Naast de gevallen die genoemd zijn in artikel 4:25 en artikel 4:35 juncto 4:43 van de wet weigert het college de subsidieverlening of, als geen subsidieverlening heeft plaatsgevonden, de subsidie vaststelling, indien:

- a. er geen sprake is van een gemeentelijke taak;
- b. de gelden niet of in onvoldoende mate besteed zullen worden voor het doel waarvoor de subsidie beschikbaar wordt gesteld;
- c. de aanvrager doelstellingen beoogt of activiteiten zal ontplooiën die in strijd zijn met de wet, het algemeen belang of de openbare orde;
- d. de aanvrager ook zonder subsidieverstrekking over voldoende gelden, hetzij uit eigen middelen, hetzij uit middelen van derden kan beschikken om de kosten van de activiteiten te dekken;
- e. de subsidieverstrekking niet past binnen de door het college vastgestelde beleidsregels;
- f. de activiteiten van de aanvrager niet gericht zullen zijn op de gemeente en / of niet aanwijsbaar ten goede zullen komen aan ingezetenen van de gemeente;
- g. de aanvrager niet binnen de gemeente Stede Broec, respectievelijk in de regio West Friesland gevestigd is;
- h. de aanvrager op bovenregionaal, provinciaal of landelijk niveau werkzaam is of de activiteiten op bovenregionaal, provinciaal of landelijk niveau plaatsvinden. De verantwoordelijkheid voor de bekostiging ligt dan bij het rijk of de provincie;
- i. de activiteiten niet open staan voor personen binnen de doelgroep, waarbij geen onderscheid mag worden gemaakt naar levensbeschouwing, ras, geslacht of seksuele voorkeur, tenzij dit onderscheid een emancipatorisch doel dient;
- k. de activiteiten een ongewenste overlapping zullen betekenen of doublures zullen inhouden ten opzichte van reeds door het college gesubsidieerde activiteiten;
- l. de activiteiten uitsluitend worden uitgevoerd door of in hoofdzaak gericht zijn op het belang van een politieke groepering, een vak- of standsorganisatie, een kerkelijk- of levensbeschouwelijk genootschap of een identiteitsgebonden instelling;
- m. de aanvraag wordt ingediend door een commercieel bedrijf dan wel de activiteiten door of namens een commercieel bedrijf worden uitgevoerd;
- n. de aanvraag betrekking heeft op de viering van een jubileum;
- o. de aanvraag betrekking heeft op de aanschaf van uniforme kleding;
- p. de aanvraag betrekking heeft op de aanschaf van instrumentarium door een andere dan een muziekvereniging;

EENMALIGE SUBSIDIES

Om voor een eenmalige subsidie of een startsubsidie in aanmerking te komen moet de instelling nog niet door de gemeente gesubsidieerd zijn en met de activiteiten een doel nastreven dat waardering of stimulering verdient. Het college beoordeelt dit aan de hand van deze nota en de hierin omschreven toetsingscriteria voor waarderings- en stimuleringsubsidies.

Een instelling die voor de activiteiten voor één jaar of langer een startsubsidie heeft ontvangen kan voor een volgend tijdvak vragen om een waarderings- of een stimuleringsubsidie. Aan de hand van de in deze nota genoemde criteria toetst het college of er voor de activiteiten van deze instelling voldoende maatschappelijk draagvlak bestaat en of deze activiteiten bestaansrecht hebben. Vervolgens besluit het college om een waarderings- of een stimuleringsubsidie te verstrekken dan wel om de subsidieaanvraag te weigeren.

Een projectsubsidie kan worden verstrekt voor de van tevoren vastgestelde duur van een project. Het college beoordeelt de aanvragen zoveel mogelijk aan de hand van de in deze nota omschreven beleidsregels.

PROJECTSUBSIDIES BIJ CULTURELE EVENEMENTEN

Het beleid is gericht op stimulering van culturele evenementen. Het hiervoor in de begroting beschikbaar gestelde budget wordt als volgt verdeeld:

Voor iedere activiteit wordt een projectsubsidie verleend van € 500,00. Honorering vindt plaats in volgorde van

binnenkomst van de aanvraag (wie het eerst komt het eerst maalt). Aanvragers moeten aan de volgende voorwaarden voldoen:

1. De activiteiten moeten gericht zijn op: promotie, opdoen van ervaring en kwaliteitsverbetering / verhoging van het niveau en samenwerking in de vorm van een:
 - a. gezamenlijke presentatie van tenminste drie gelijkgerichte plaatselijke instellingen (bijvoorbeeld 3 toneelverenigingen); of
 - b. gezamenlijke presentatie van tenminste drie verschillend gerichte plaatselijke instellingen (bijvoorbeeld twee koren en één muziekgezelschap); of
 - c. gezamenlijke presentatie van tenminste één plaatselijke instelling in samenwerking met een door de gemeente Stede Broec gesubsidieerde instelling voor kunstzinnige vorming; of
 - d. gezamenlijke presentatie van tenminste één plaatselijke organisatie in samenwerking met een gerenommeerd regionaal, provinciaal of landelijk gezelschap; of
 - e. een kunstmarkt.
2. Activiteiten worden beoordeeld op kwaliteitsverbetering en op het voorkomen van doublures.

PROJECTSUBSIDIES BIJ RAMPEN EN / OF OORLOGEN

Subsidieaanvragen voor de leniging van nood als gevolg van rampen en / of oorlogen die niet aan de onderstaande richtlijn voldoen worden afgewezen wegens het ontbreken van een gemeentelijke taak:

- a. het moet gaan om een vorm van acute noodhulp;
- b. de aanvraag moet gedaan worden door of met medewerking van de VNG/Platform Gemeentelijk Vredesbeleid als koepelorganisatie;
- c. een genomen besluit is eenmalig, niet verplichtend en het bedrag staat in redelijke relatie tot de gemeentelijke middelen;

Aanvragen die voldoen aan deze richtlijn komen in aanmerking voor behandeling. Het college beslist vervolgens of de gevraagde hulp wordt verleend en voor welk bedrag. De subsidie wordt als projectsubsidie verleend.

WAARDERINGS- EN STIMULERINGSUBSIDIES

Een groot deel van de subsidies voor de activiteiten van instellingen als bedoeld in deze nota, is al voor eerdere subsidietijdvakken omgezet in vaste waarderings- en stimuleringsubsidies. Deze subsidies kunnen worden aangepast, afhankelijk van de bij de begroting daarvoor beschikbaar gestelde budgetten. De subsidies worden, binnen redelijke grenzen, niet teruggevorderd als bij de jaarrekening blijkt dat met inbegrip van gemeentelijke subsidies een batig saldo wordt bereikt. Naast het bereiken van efficiency besparingen wordt hiermee geprobeerd de zelfwerkzaamheid te stimuleren. Immers extra inkomsten of besparingen die door zelfwerkzaamheid zijn verkregen, worden bij een vast subsidiebedrag niet in mindering gebracht op de toegezegde subsidie. Daar staat tegenover dat de aanvrager geen aanspraak kan maken op een aanvullend subsidie als de uitgaven hoger blijken te zijn dan verwacht, of de inkomsten tegenvallen. Men zal genooddakt zijn de eigen broek op te houden. Voor de tijdvakken 1997 tot en met 2000 en 2001 tot en met 2004 is een onderscheid gemaakt in waarderings- en stimuleringsubsidies. Deze systematiek is ook voor het tijdvak 2005 tot en met 2008 opnieuw uitgangspunt van het beleid.

Te onderscheiden zijn:

| <u>WAARDERINGSSUBSIDIES</u> | <u>STIMULERINGSUBSIDIES</u> |
|--|---|
| - gericht op het leefbaar maken van de gemeenschap; | - idem; |
| - gericht op het bevorderen van de gemeenschapszin; | - idem; |
| - | - activiteiten verdienen naast waardering ook ondersteuning en stimulering van gemeente; |
| - | - idem; |
| - vast subsidiebedrag; | - idem; |
| - voor twee of meer boekjaren verstrekt; | - idem; |
| - om waardering uit te drukken voor de activiteiten; | - idem; |
| - subsidie onafhankelijk van de | - subsidie is mede afhankelijk van |
| exploitatieresultaten; | de |
| - ook geen relatie tussen de subsidiehoogte, de activiteiten en de gemaakte kosten; | exploitatieresultaten, ter beoordeling college; |
| | - wel relatie tussen subsidiehoogte, de activiteiten en de gemaakte kosten, ter beoordeling van het college |
| - binnen zelfde werkvorm zoveel mogelijk gelijk subsidie; | - binnen dezelfde werkvorm geen gelijk subsidie; |
| - geen differentiatie naar omvang instelling; | - wel differentiatie naar omvang instelling; |

Bij de waarderingssubsidies gaat het om activiteiten van:

toneelverenigingen, muziekverenigingen; zang-
verenigingen; Parkschouwburg; Radio Televisie

Bij stimuleringsubsidies gaat het om activiteiten van:

jeugd- en jongerenverenigingen; spel-o-theken;
vakantiespelen; sportverenigingen en sport-

West-Friesland; vrouwenorganisaties; natuur-
beschermingseducatie; oranjefestiviteiten;
ouderenbonden en Het Gilde O. W.Fr.

organisaties; maatschappelijke begeleiding;
plaatselijke volwasseneneducatie; flankerend
ouderenwerk / ouderenzorg;
gehandicapten; kunst op school; sport op school;
plaatselijke EHBO.

De sportsubsidieregeling 1988 is met ingang van 1 januari 2001 ingetrokken onder gelijktijdige invoering van stimuleringsubsidies voor de kosten van deskundige technische leiding (sporttechnisch kader), kadervorming en bijzondere lasten van sportverenigingen (zoals water, elektra en traphal). Ook voor sportbevordering zijn stimuleringsubsidies ingevoerd.

Zoals hiervoor reeds beschreven krijgen plaatselijke gesubsidieerde sportverenigingen, die wegens ruimtegebrek geen gemeentelijke sportaccommodaties kunnen huren en daarom elders duurdere ruimte moeten huren, nadat ze hiervoor onder de nodige voorwaarden toestemming hebben gekregen, dit verschil in huur aanvullend gesubsidieerd.

In afwijking van het gestelde onder het hoofdstuk “weigeren van subsidies”, kan een stimuleringssubsidie worden verstrekt in de kosten verbonden aan het geven van godsdienstonderwijs en onderwijs in andere levensbeschouwelijke stromingen, c.q. de begeleiding van de leerkrachten hierin, aan leerlingen van het openbaar en bijzonder basisonderwijs in de gemeente Stede Broec. Voor een stimuleringssubsidie komen in dit specifieke geval in aanmerking: kerkelijke gemeenten, plaatselijke kerken of daarmee gelijkgestelde verenigingen als bedoeld in de artikelen 50 en 57 van de Wet op het primair onderwijs, alsmede rechtspersoonlijkheid bezittende instellingen op levensbeschouwelijke grondslag, niet zijnde een schoolbestuur. Onder godsdienstonderwijs en onderwijs in andere levensbeschouwelijke stromingen wordt in dit verband verstaan het onderricht in bijbelkennis, bijbelgeschiedenis, godsdienstgeschiedenis en cultuurgeschiedenis van het christendom en andere levensbeschouwelijke stromingen. Het onderwijs c.q. de begeleiding hierin dient te worden behartigd door personeel, dat deskundig wordt geoordeeld naar bevoegdheidseisen, gesteld door de hierboven genoemde gemeenten, kerken, verenigingen of instellingen.

TOETSINGSCRITERIA WAARDERINGS- EN STIMULERINGSUBSIDIES

Voor het einde van het subsidietijdvak toetst het college aan de hand van het in deze nota genoemde beleid en de navolgende criteria of er voldoende maatschappelijk draagvlak voor de instelling is en of deze bestaansrecht heeft. Toetsingscriteria:

- a. zijn er voldoende leden. Het college kan nadere eisen stellen aan de minimale omvang van het aantal leden van de instelling en aan het aantal leden, deelnemers of gebruikers dat in de gemeente woonachtig is;
- b. welke activiteiten zijn in het afgelopen tijdvak uitgevoerd;
- c. hoe vaak per jaar vinden de activiteiten plaats;
- d. activiteiten moeten passen binnen de doelstelling van de statuten, met een zekere regelmaat worden ontplooid, gericht zijn op de gemeenschap, toegankelijk zijn voor belangstellende inwoners en een bijdrage leveren aan de bevordering van de gemeenschapszin;
- e. de belangstelling voor deze activiteiten van de kant van de inwoners / gebruikers (het gaat erom of de activiteiten een bijdrage leveren om de gemeenschap leefbaar te maken en de gemeenschapszin te bevorderen);
- f. De financiële positie van de instelling.

Na deze toetsing besluit het college om de instelling (opnieuw) waarderings- of stimuleringssubsidie voor een nader te bepalen tijdvak te verstrekken, dan wel om de subsidieaanvraag af te wijzen.

EXPLOITATIESUBSIDIES EN BUDGETSUBSIDIES

Exploitatie- en budgetsubsidies zijn niet afgestemd op het subsidiabel verklaren van de verschillende kostensoorten en worden niet terugggevorderd als blijkt dat met inbegrip van gemeentelijke subsidies een batig saldo wordt bereikt. Dit betekent dat autonome (trendmatige) kostenstijgingen zoals salarissen en prijsstijgingen niet aanvullend worden gesubsidieerd. Deze instellingen hebben daar tegenover een grote mate van vrijheid om binnen hun kostensoorten te schuiven of de inkomsten te verhogen, teneinde met inbegrip van het subsidiebedrag een sluitende begroting of jaarrekening te krijgen. Daarnaast mogen deze instellingen een eigen tarievenbeleid voeren. In bijzondere gevallen kan tussentijds worden bezien of bijstelling van de subsidie nodig is, bijvoorbeeld als het tekort zodanig is dat het bestaansrecht van de instelling in gevaar komt.

Voor het tijdvak 2005 tot en met 2008 worden, gelet op de financiële situatie, geen meerjarige budgetsubsidie afspraken gemaakt. Daarom zullen in dit tijdvak alleen jaarlijkse exploitatiesubsidies aan de grotere plaatselijke en regionale instellingen worden verstrekt tot de bedragen genoemd in de begroting. Indien er sprake is van indexering, past het college jaarlijks het subsidiebedrag aan overeenkomstig de jaarlijkse begrotingsrichtlijnen.

De volgende instellingen kunnen voor een jaarlijkse exploitatiesubsidie in aanmerking komen:
Onderwijs Begeleidingsdienst; Cultureel Centrum R17; Netwerk Hoorn – Ambulant Jeugd- en Jongerenwerk;

Openbare Bibliotheek Stede Broec, Muziekschool Stede Broec; De Blauwe Schuit; Slachtofferhulp, Omring Maatschappelijk Werk; Welzijn Ouderen West Friesland, Buurthuis Princensluis, Peuterspeelzalen Stede Broec, Peuterspeelzaal De Engelbewaarders (De Rakkers); Peuterspeelzaal Oostersluis (De Drie Turven); de Omring Jeugdgezondheidszorg en Vluchtelingenwerk West Friesland.

SUBSIDIEPLAFONDS

Vanaf 2005 kunnen door het college voor een of meer van de navolgende groepen van beleidsterreinen of delen van beleidsterreinen subsidieplafonds worden vastgesteld:

- a. onderwijs (voorzover dit niet in de onderwijswetgeving is geregeld) met inbegrip van godsdienstonderwijs en onderwijs in andere levensbeschouwelijke stromingen en lokaal jeugdbeleid;
- b. sportbevordering;
- c. cultuur: bibliotheek, kunstbeoefening en culturele vorming, vormings- en ontwikkelingswerk;
- d. maatschappelijke begeleiding, vluchtelingenwerk, peuterspeelzaalwerk en gezondheidszorg.

VERDEELREGELS BUDGET LOKAAL JEUGD- EN ONDERWIJSBELEID

Het hiervoor in de begroting beschikbaar gestelde budget wordt als volgt verdeeld:

lokaal jeugdbeleid: 50%, voor activiteiten, zoals geformuleerd in het BANS akkoord
 lokaal onderwijsbeleid: 50%, voor activiteiten zoals geformuleerd in het landelijk beleidskader
 onderwijsachterstandenbestrijding

Het budget wordt in de bovengenoemde verhouding verdeeld over de aanvragers. Honorering vindt plaats in volgorde van binnenkomst van de aanvragen (wie het eerst komt, het eerst maalt).

Subsidieverstrekking vindt plaats nadat de activiteit(en) beoordeeld zijn op kwaliteitsverbetering en nadat een inhoudelijke en financiële afweging heeft plaatsgevonden.

HARDHEIDSCLAUSULE

Het college handelt overeenkomstig de in deze nota genoemde beleidsregels, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen (zie artikel 4:84 Algemene wet bestuursrecht).

OVERGANGSBEPALINGEN

- a. Op subsidies die reeds zijn verstrekt voordat deze nota in werking treedt is deze nota niet van toepassing.
- b. Als aansluitend aan een vorige subsidieverstrekking een nieuwe subsidieverstrekking plaatsvindt op of na 1 januari 2005, is deze nota van toepassing op de nieuwe subsidieverstrekking.

INWERKINGTREDING

- a. Deze nota treedt in werking op 1 januari 2005.
- b. Deze nota wordt aangehaald als: Nota beleidsregels sport en welzijn 2005.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Stede Broec, gehouden op 23 november 2004.

De secretaris,

De burgemeester,